

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ט אלול תשע"ד
14/09/14
סימוכין: 166906

המשך לסיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 08/09/14

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, יו"ר הועדה
מר אלי ביתן, חשב בכיר מטה חשכ"ל, חבר וועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: משרד החינוך - המינהל לחינוך התיישבותי פנימייתי ועליית הנוער

החלטת ועדת המכרזים מיום 04/08/14
נתקבל בועדת הפטור ביום 18/08/14
השלמות מיום 20/8/14 ומיום 11/09/14

בקשה מס': 556908

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם האגודה לקידום החינוך, לצורך הפעלת מינהלת נעל"ה, לתקופה שמיום 01/09/14 ועד ליום 31/08/15, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:
8,000,000 ₪ כולל מע"מ


החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם האגודה לקידום החינוך, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/09/14 ועד ליום 31/08/15, או עד לתחילת ההתקשרות הבלעדית עם הזוכים במכרז החדש, לפי המוקדם מבניהם. על המינהל לדווח לסגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשך על סטטוס התקדמות במכרז החדש עד ליום 1.10.2014.

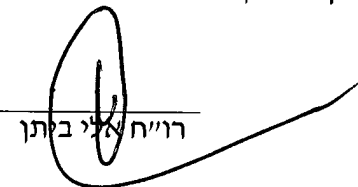
הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להאריך את ההתקשרות של המינהל לחינוך התיישבותי, פנימייתי ועליית הנוער עם האגודה לקידום החינוך, לצורך הפעלת מינהלת נעל"ה (נוער עולה לפני הורים).
2. ההתקשרות עם האגודה נעשית במסגרת התקשרות בפטור ממכרז מאז תחילת הפרויקט בשנת 1992, במסגרת החלטת ממשלה מיום 18/11/92. ביום 10.6.2012 אישרה ועדת הפטור את הארכת ההתקשרות האמורה עבור שנת הלימודים תשע"ג בהיקף של 8,000,000 ₪ בכפוף לכך שעד סוף שנת 2012 יערוך המינהל הליך לבחינת קיומם של ספקים נוספים, כחלק מהסדרה של הפעלת התכנית באמצעות מכרז.
3. בהתאם להחלטת ועדת הפטור, פירסם המינהל קול קורא לבחינת קיומם של ספקים נוספים, אשר העלה כי קיים יותר מגורם אחד רלוונטי העומד בדרישות המינהל לביצוע הפרויקט. לאור תוצאות ההליך, החל המינהל בגיבוש נוסח מכרז להפעלת הפרויקט.
4. ביום 1.9.2013 אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל את הארכת ההתקשרות עבור התקופה שמיום 1.9.2013 ועד ליום 31.8.2014 בהיקף של 8,000,000 ₪. בסיכום בין החשבת הכללית לשר החינוך, הוחלט כי לאור כוונת משרד החינוך לבחון אפשרות להקים את מינהלת נעל"ה כיחידה במשרד, תאשר ועדת הפטור את הארכת ההתקשרות לשנת הלימודים תשע"ד שבמהלכה תתבצע הבחינה להקמת היחידה.
5. תהליך הבדיקה של המינהל החל, אך נעצר מכיוון שהסתבר כי לא ניתן להגדיל את מצבת עובדי המדינה בתקופה זו בהיקף הנדרש לשם הקמת גוף מקביל למינהלת בתוך משרד החינוך. יצוין, כי הליך הבדיקה התעכב מעבר ליעד שהוצב לו ליום 30.10.2013, כיוון שבהליך היו מעורבים שר החינוך ומנהל המינהל אשר התחלף במהלך תקופה זו.
6. היות ותהליך הבדיקה בדבר המינהלת התעכב מעבר למתוכנן, לא הספיק המינהל לערוך מכרז חדש עבור הפעלת המינהלת בשנת הלימודים תשע"ה.
7. במקביל, פעלו משרדי האוצר והחינוך לגיבוש הוראת תכ"ם שתנחה את משרד החינוך כיצד לפעול בהתקשרות לביצוע פרויקטים חינוכיים ייחודיים.

8. בהתאם להוראת התכ"ס, התחייב המינהל להכנת מכרז לצורך הפעלת מנהלת נעליה בשנה"ל תשע"ו. להלן מצורף לו"ז לפיו פועל המינהל לביצוע המכרז החדש לשם התקשרות זו:

- א. פירסום המכרז – עד לסוף חודש אוקטובר 2014;
 - ב. בחירת זוכה והתחלת חפיפה - עד לסוף חודש דצמבר 2014;
 - ג. תחילת התקשרות בלעדית עם הזוכה החדש – 1.9.2015;
2. יצוין, כי לדברי המינהל, בשל אופיה של התקשרות זו המתבטאת במשך הזמן בה מתקשר המינהל עם האגודה לקידום החינוך וייחודיות חלק מהשירותים שבה, במידה ויזכה במכרז ספק חדש, תידרש תקופת חפיפה מסודרת וממושכת לפני שניתן יהיה להתקשר עמו בלבד. כך, במידה וייבחר ספק חדש, המינהל יתחיל להתקשרות בצורה חלקית במהלך שנת הלימודים תשע"ה, במסגרת חפיפה ולימוד במקביל עם האגודה לקידום החינוך, ובפרט בתחומי האיתור והמיון של תלמידים בחו"ל טרם הגעתם לארץ. לדברי חשב המינהל במכתבו מיום 27.8.2014 לרפרנטורה בחש"כל, חפיפה זו תשולב בתוכן המכרז ותתומחר במסגרת ההצעות שיוגשו, אך בצורה בה עלותה לא תהווה חלק מהשוואת המחירים בו.
3. כעת, לאור השינוי בתכנית ואי העמידה בלו"ז המקורי, פונה המינהל לקבלת אישור להארכת ההתקשרות עם האגודה לקידום החינוך. מאחר ומדובר בשירותים חיוניים שהמשרד רואה חשיבות ברציפות הפעלתם, מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות עם האגודה עד לסימומו של הליך המכרז החדש. כמו כן, מאחר ומדובר בשירות שלא ניתן להחליף את הספק המרכזי עבורו במהלך שנת הלימודים, מבוקשת הארכת ההתקשרות עם האגודה עבור כל שנת הלימודים.
9. מר יואל ברגר, רפרנט חינוך, בחוות דעתו מיום 7 בספטמבר 2014, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר יאיר טל, סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.
10. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.

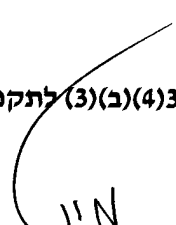

עו"ד ירון גורן


רו"ח רונן אלון


עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

22/9/14
תאריך